



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ФРОЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

403518 Фроловский район, пос. Пригородный, ул. 40 Лет Октября, д. 336/3,
телефон: (8-844-65) 4-02-84

от 08.09.2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Администрации Фроловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Фроловского муниципального района от 15.11.2017 № 734 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования во Фроловском муниципальном районе на 2018-2022 годы» (в редакции от 20.03.2018 № 159, от 12.09.2018 № 666, от 19.10.2018 № 748, от 27.11.2018 № 809, от 21.01.2019 № 52, от 24.04.2019 № 294, от 08.07.2019 № 501, от 31.12.2019 № 1016, от 13.04.2020 № 265, от 06.05.2020 № 302, от 23.07.2020 № 520, от 24.09.2020 № 678).

Заключение контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района (далее - контрольно-счетная палата) на проект постановления Администрации Фроловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Фроловского муниципального района от 15.11.2017 № 734 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования во Фроловском муниципальном районе на 2018-2022 годы» подготовлено с учетом требований пункта 1 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основании **Положения** о Контрольно-счетной палате Фроловского муниципального района», утвержденного **решением** Фроловской районной Думы от 28.10.2016г. № 33/242.

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Фроловского муниципального района (далее - КСП) в соответствии с требованиями: ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; ст. 15 Федерального закона РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; п.п.2.4 п. 2 Плана работы КСП на 2021 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- проект постановления администрации Фроловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Патриотическое воспитание граждан Фроловского муниципального района на 2021-2022 годы».

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при разработке проекта программы, в том числе проверка соблюдения требований статьи 179 Бюджетного кодекса РФ;

- выявление в проекте программы факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;

- анализ структуры проекта программы, оценка наличия всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализ соответствия названий разделов их смысловому содержанию;

- анализ целевых индикаторов и показателей результативности;
- оценка эффективности планирования, использования финансовых ресурсов для достижения целей и реализации социально-экономических задач, предусмотренных проектом программы, в том числе оценка соотношения ожидаемых результатов с ресурсным обеспечением проекта программы;
- целесообразность принятия и реализации муниципальной программы «Патриотическое воспитание граждан Фроловского муниципального района на 2021-2022 годы»

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ соответствия цели проекта Программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач цели проекта Программы;
- проверка четкости формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации проекта Программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- проверка взаимосвязанности программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих или принимаемых муниципальных программ;
- проверка соответствия программных мероприятий целям и задачам проекта программы;
- проверка обоснованности объемов финансирования программных мероприятий;
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями.

Срок начала и окончания проведения экспертно – аналитического мероприятия: с 22.09.2021 по 24.09.2021 года.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия: председатель контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Мордовцева И.В.

I. Анализ соответствия целей и задач Проекта основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Волгоградской области в сфере образования

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере образования определены:

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года»;

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

К числу таких приоритетов относятся: качество образования, обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования; доступность образования, в том числе, доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет; воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национальнокультурных традиций.

Инструментами для реализации указанных приоритетов являются государственная программа Российской Федерации «Развитие образования», утвержденная постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642 (далее – федеральная программа), а также: национальный проект «Образование» и 5 федеральных проектов, входящих в состав национального проекта: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда»,

«Учитель будущего»; национальный проект «Демография» и 2 федеральных проекта, входящих в состав национального проекта: «Содействие занятости женщин – доступность дошкольного образования для детей», «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом.

Цель (повышение качества организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, дополнительного образования, общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории Фроловского муниципального района.

Общие положения

В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования. Формами программно-целевого бюджетного планирования являются государственные программы, федеральные, региональные и муниципальные программы.

К документам стратегического планирования в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании Российской Федерации" (далее – Федеральный ФЗ), разрабатываемым на уровне муниципального образования, среди прочих относятся и муниципальная программа.

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено. В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Положением определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

Разработчик и Исполнитель Программы: Отдел образования администрации Фроловского муниципального района.

Цель Проекта Программы: обеспечение высокого качества образования в соответствии с меняющимися запросами населения и перспективными задачами социально-экономического развития Фроловского муниципального района.

Проанализировав цель Проекта Программы на соответствие приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Волгоградской области, муниципального образования «Фроловский район», КСП отмечает, что Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Волгоградской области, полномочиям и сферам ответственности.

Для достижения цели Программы определены следующие задачи: формирование подотчетной обществу системы непрерывного образования, развивающий человеческий потенциал и обеспечивающий текущие и перспективные потребности социально-экономического развития Фроловского муниципального района.

Экспертиза проведена на предмет соответствия Проекта муниципальной программы требованиям бюджетного законодательства, Федеральному закону от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательству Волгоградской области, Уставу Фроловского муниципального района.

Ожидаемые конечные результаты Проекта Программы:

- удельный вес численности населения Волгоградской области в возрасте от 5 до 18 лет, охваченного общим образованием, в общей численности населения в возрасте от 5 до 18 лет – 99,4 %;
- доступность дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет – 100,0%;
- отношение среднего бала ЕГЭ (в расчете на 2 обязательных предмета) в 10 % школ с лучшими результатами ЕГЭ к среднему баллу в 10 % школ с худшими результатами ЕГЭ – 1,7.

Представленный Проект программы предусматривает объем финансирования за счет средств местного бюджета, в том числе:

2020 год – 187773,8 тыс.рублей;

2021 год – 195695,1 тыс.рублей.

2022 год – 170308,5 тыс.рублей.

Срок реализации муниципальной программы определен на 2018-2022 годы.

Проанализировав представленный Проект программы, КСП Фроловского муниципального района отмечает его соответствие Положению.

В соответствии с п. 11 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья;

Решение вышеназванной цели и задач определенных планом мероприятий по ее реализации запланировано путем проведения ряда мероприятий, со сроком реализации 2018-2022 годы, которые предлагается реализовать в рамках муниципальной программы.

Мероприятия Проекта соответствуют вопросам местного значения, определенным законодательством, ввиду чего предлагаемые Проектом расходные обязательства города не противоречат ст.86 БК РФ.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы.

Задачи Проекта программы, подпрограмм и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Ожидаемый результат реализации программы содержит в себе количественные и качественные характеристики, а предлагаемые Программой целевые показатели позволяют определить реальность достижения запланированной цели и задач в установленные муниципальной программой сроки и в дальнейшем позволят дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением

реализации мероприятий муниципальной программы, необходимых для реализации программы.

Выводы

Проект муниципальной программы соответствуют требованиям, установленным Положением о порядке разработки муниципальных программ.

При разработке Проекта муниципальной программы соблюдены требования ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Текстовое содержание проекта Программы в полной мере соответствует требованиям действующего законодательства.

Проект Программы соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления Фроловского муниципального района.

По результатам проведённой экспертизы КСП района отмечает целесообразность и актуальность подготовленного проекта Программы.

По результатам проведенного анализа Проекта постановления представленного в КСП факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления, не выявлено.

Председатель

И.В. Мордовцева